

Entrevistas: Planes Regionales en Europa

Alberto Leboeiro Amaro

Existe una amplia gama de enfoques respecto a la planificación regional en Europa. Estamos interesados en aprender de estas experiencias identificando y comparando las diferencias y, a ser posible, su repercusión en la eficacia del plan y su implantación...

ÁMSTERDAM

(Secretary of the Amsterdam Metropolitan Area ir. Camiel van Drimmelen)

1. ¿Cuenta con un plan nacional o con unas pautas que sirvan de marco a dicho plan nacional?

El plan nacional se está desarrollando en paralelo con el proceso regional.

2. ¿Quién se encarga de promover el plan? ¿Un organismo estatal o público?

Noordvleugel 2040 es una cooperación entre las provincias de Noord-Holland, Zuid-Holland y la región de la ciudad de Ámsterdam (incluyendo ca. 15 municipios). La zona comprende 25 municipios en total. ¿Se ha creado algún organismo especial para preparar el plan (por ejemplo, una comisión o un comité conjunto)?

En primer lugar hubo una cooperación en ciertos temas, y luego surgió la voluntad de desarrollar un plan regional conjunto.

No hay una organización, no hay ningún plan formal, no hay aspectos vinculantes, no hay estatus legal del documento.

Hay un compromiso muy fuerte con la visión conjunta y un acuerdo que será puesto en práctica dentro de los proyectos formales locales/regionales de cada uno de los cuerpos públicos.

Un grupo político de dirección lleva el proceso de cooperación más allá y define cuestiones clave y las direcciones del desarrollo.

¿Cuál es la magnitud y el estatus de este organismo? ¿Técnico o político? ¿Cuáles son los actores implicados?

No hay un organismo formal, el compromiso se lleva a cabo en el plano político. El grupo directivo, compuesto por los políticos de los principales 15 socios.

¿Qué departamento se encarga de redactar el plan y de su posterior seguimiento?

El plan es menos importante que el proceso, el objetivo es desarrollar una agenda conjunta para el desarrollo regional.

3. ¿Quién elabora el plan de cara a la Administración? ¿El apoyo profesional es un equipo integrado dentro de la Administración o se recurre a la contratación externa, completa o sectorialmente?

El equipo profesional se compone de jefes de proyectos para los once temas clave y dos secretarías de cooperación que apoyan al grupo directivo, ellos son parte del Departamento de Planificación de Ámsterdam.

¿Se contratan estudios específicos a consultores? ¿Cuáles?

Sobre todo son estudios internos. Hay estudios de varias materias.

¿Cuántas personas componen el equipo de planificación durante su diseño y posterior seguimiento?

Quince personas que participan directamente; una red de asesores locales y regionales de la Administración pública; los encargados de adoptar decisiones; expertos; y representantes de la sociedad; más de 100 personas.

4. Y con respecto al proceso de aprobación del plan ¿Qué proceso se utiliza para evaluar y aprobar el plan?

Se ha producido una consulta entre todas las partes, todo el proceso se creó para ser participativo, se presentó al público en una conferencia donde se cambió Randstad por Ámsterdam Área Metropolitana

¿Quién es responsable de la adopción/aprobación legal del plan?

No hay ninguna aprobación legal del plan en sí.

5. Ámbito territorial. ¿Cómo se ha definido el área? ¿Se trata de un área administrativa, un área metropolitana?

Hay un fluido contorno de la zona, de acuerdo con el tema hay diferentes áreas.

La frontera se está expandiendo en el tiempo, el núcleo del desarrollo metropolitano no es una frontera exacta.

¿Cuán independiente es como región urbana funcional, en términos de trayectos para ir a trabajar o mercados inmobiliarios?

Como una superficie total, existen fuertes conexiones nacionales e internacionales. Hay muchos movimientos internos de tráfico.

La superficie y población afectadas

1.450 km² y 2.200.000 habitantes.

Número de municipios cubiertos por el plan

25.

¿Es una unidad administrativa independiente?

No, y no lo será.

6. Proceso de participación. ¿Para qué se lleva a cabo la consulta pública? ¿Está abierta al público en general o es restrictiva?

La participación de los interesados se produce dentro de los municipios participantes; mesas redondas que viajan alrededor de la zona; página web abierta al público; boletines.

¿Cómo se mantiene al público informado del proceso?, ¿de forma periódica o continua?

A través del sitio web, contactos con la prensa de las mesas redondas, etc. El proceso para elaborar el documento de inicio se llevó a cabo durante un año de intensa cooperación, es ahora objeto de seguimiento.

¿Cómo coordina la elaboración del plan con otras agencias y partes interesadas? ¿De forma horizontal y/o vertical?

Ambas, horizontal y verticalmente.

7. Recabación de datos e información

Información exhaustiva

Poca información.

Información específica o enfocada

Uso de los datos existentes.

Relación con las demás Administraciones públicas

Buena Integración.

8. Determinaciones del plan

Características. ¿Se trata de un plan global para toda la región o de un plan especializado?

No es un plan, es un documento de inicio para la cooperación.

Estatus legal. ¿El plan es “vinculante”? Y en tal caso, ¿cómo se supervisa? Si el plan no es vinculante, ¿cómo se salvaguarda frente a desarrollos adversos?

Hay un acuerdo para la implementación en planes jurídicos/vinculantes. Se llega a un acuerdo en el plano regional, la implementación se está llevando a cabo por el organismo oficial.

Cooperación para lograr un desarrollo regional común.

Características del plan. ¿Cómo se expresan las políticas y propuestas del plan? ¿mediante plan normativo/políticas reguladoras, pautas y recomendaciones?

Combinación de los anteriores, es más una estrategia, un documento de visión.

9. Documentación. ¿El plan es extenso o corto (número de documentos)?

Un documento de inicio, una página web, varios documentos de antecedentes.

¿Qué escala y qué nivel de detalle se emplean para ilustrar el plan?

Escala regional.

¿Qué otro material se emplea para ilustrar el plan? ¿Diagramas, ilustraciones?

Muchos de los documentos existentes de cooperación, por ejemplo, el desarrollo económico, el desarrollo del paisaje; diseño de los niños; comparación con otras regiones en Europa (Estocolmo, Múnich, Zúrich, Helsinki, Hamburgo, Barcelona, Fráncfort/(Rhein-Main), Copenhague (Öresund Regio), Londres (Greater London), Praga, París.

10. Documentos del plan. ¿Cuáles son los documentos que conforman el plan?

Estadísticas y explicaciones de fondo.

Cuatro desarrollos principales: accesibilidad, agua/clima, reurbanización/redensificación y paisaje metropolitano.

¿Cómo lo coordina con los planes locales detallados elaborados para los municipios incluidos en el plan?

El plan no da una descripción detallada y no es vinculante. Cuando se desarrollan nuevos planes deben integrarse en la perspectiva general y contribuir a la realización del plan regional.

¿En el plan, se han identificado propuestas a gran escala?

Los cuatro principales retos del desarrollo ya aludidos: accesibilidad, agua/clima, reurbanización/redensificación, paisaje metropolitano; y otros siete retos.

11. Horizonte del plan. ¿Cuál es el horizonte del plan?

El año 2040.

¿Existe un programa de inversión por fases? Y, en tal caso, ¿qué fases se utilizan?

ESTOCOLMO

(Senior Regional Planner/International Coordinator Stockholm County Council, Regional Planning Office, Hans Hede)

1 ¿Cuentan con un plan nacional o con unas pautas que sirvan de marco a dicho plan nacional?

No, un plan nacional especial, no. Me parece que no es importante. Lo que sí es importante es conseguir un porcentaje justo de las inversiones nacionales para infraestructuras, universidades y este tipo de cosas. Estas inversiones requieren mucho dinero del Estado.

¿Tienen que firmar un acuerdo con el gobierno? ¿Es necesario firmar un acuerdo todos los años o tienen acuerdos por períodos?

No se hace de forma anual, es decir, la planificación de inversión en infraestructuras se prolonga durante varios años. Es continua, creo que tiene un plazo de siete años, pero hay una nueva todos los años.

2. ¿Quién se encarga de promover el plan? ¿Un organismo estatal o público?

Tenemos dos planes. La ciudad de Estocolmo tiene su plan, y en el Ayuntamiento del condado, tenemos nuestros planes. Así que, en nuestro

Se utiliza para organizar y concentrar la inversión nacional y regional. Habrá once proyectos clave, durante la próxima conferencia todos los encargados de adoptar decisiones acordarán aquello que se pueda solicitar de la inversión nacional y regional.

12. Implantación del plan. Operaciones de intervención estratégica: ¿existen proyectos a gran escala como motores de cambio?

Sí, hay once proyectos clave.

¿Quién planea, ejecuta y pone en funcionamiento estos planes?

Dependiendo del plan: se formarán nuevas coaliciones por el responsable local de los municipios para implementar los proyectos.

¿Existe algún tipo de asociación pública / privada?

Sí, en algunos proyectos.

¿Hay algún mecanismo de control?

No control directo, es la confianza mutua. Todos los beneficios de la realización del plan.

13. Características del plan. ¿Cuál es el enfoque principal del plan?

¿Se trata de un plan que da prioridad a la competitividad económica de la región o es un plan de cohesión e integración social?

La principal preocupación es la competitividad económica (estar entre los cinco primeros de Europa) y, por tanto, la accesibilidad, el clima/medio ambiente, reurbanización y la conservación y desarrollo del paisaje metropolitano son las condiciones que deben tenerse en cuenta.

Los planes hablan sobre la cohesión social y la integración como algo a ser desarrollado en el proceso.

¿Cómo han abordado el tema del cambio climático?

Se trata de uno de los principales desafíos y se trabajará a través de la ejecución de los proyectos.

¿En qué medida ha tenido en cuenta el plan la estrategia territorial europea u otras políticas de este ámbito?

No se ha tenido en cuenta, aunque las directivas europeas están siendo seguidas por planes concretos.

14. En su opinión, ¿qué aspecto caracteriza más a sus sistemas de planificación?

El sistema se basa en la gestión pública, en el acuerdo de todos juntos en un consenso y comprometiéndose con ella.

caso, es el Ayuntamiento del condado, es decir, una autoridad de planificación regional, designada por el gobierno central a tales efectos.

¿Se ha creado algún organismo especial para preparar el plan (por ejemplo, una comisión o un comité conjunto)?

No. Tenemos un departamento de planificación regional y transporte urbano que forma parte de la estructura del Ayuntamiento del condado y estamos financiados al 100% por impuestos. Nosotros recibimos el impuesto municipal del condado.

Se designa a un político para que se haga cargo de la planificación.

¿Cuál es la magnitud y el estatus de este organismo? ¿Técnico o político? ¿Cuáles son los actores implicados?

Se trata de un comité político y nosotros pertenecemos al departamento unas cuarenta y cinco personas.

Somos 26 municipios en la región y todos colaboran con nosotros. Debatimos e interactuamos. Así que, durante la elaboración del plan, mantenemos conversaciones con los municipios de la región. Somos