

Características del plan. ¿Cómo se expresan las políticas y propuestas del plan? ¿mediante plan normativo/políticas reguladoras, pautas y recomendaciones?

Combinación de los anteriores, es más una estrategia, un documento de visión.

9. Documentación. ¿El plan es extenso o corto (número de documentos)?

Un documento de inicio, una página web, varios documentos de antecedentes.

¿Qué escala y qué nivel de detalle se emplean para ilustrar el plan?

Escala regional.

¿Qué otro material se emplea para ilustrar el plan? ¿Diagramas, ilustraciones?

Muchos de los documentos existentes de cooperación, por ejemplo, el desarrollo económico, el desarrollo del paisaje; diseño de los niños; comparación con otras regiones en Europa (Estocolmo, Múnich, Zúrich, Helsinki, Hamburgo, Barcelona, Fráncfort/(Rhein-Main), Copenhague (Öresund Regio), Londres (Greater London), Praga, París.

10. Documentos del plan. ¿Cuáles son los documentos que conforman el plan?

Estadísticas y explicaciones de fondo.

Cuatro desarrollos principales: accesibilidad, agua/clima, reurbanización/redensificación y paisaje metropolitano.

¿Cómo lo coordina con los planes locales detallados elaborados para los municipios incluidos en el plan?

El plan no da una descripción detallada y no es vinculante. Cuando se desarrollan nuevos planes deben integrarse en la perspectiva general y contribuir a la realización del plan regional.

¿En el plan, se han identificado propuestas a gran escala?

Los cuatro principales retos del desarrollo ya aludidos: accesibilidad, agua/clima, reurbanización/redensificación, paisaje metropolitano; y otros siete retos.

11. Horizonte del plan. ¿Cuál es el horizonte del plan?

El año 2040.

¿Existe un programa de inversión por fases? Y, en tal caso, ¿qué fases se utilizan?

ESTOCOLMO

(Senior Regional Planner/International Coordinator Stockholm County Council, Regional Planning Office, Hans Hede)

1 ¿Cuentan con un plan nacional o con unas pautas que sirvan de marco a dicho plan nacional?

No, un plan nacional especial, no. Me parece que no es importante. Lo que sí es importante es conseguir un porcentaje justo de las inversiones nacionales para infraestructuras, universidades y este tipo de cosas. Estas inversiones requieren mucho dinero del Estado.

¿Tienen que firmar un acuerdo con el gobierno? ¿Es necesario firmar un acuerdo todos los años o tienen acuerdos por períodos?

No se hace de forma anual, es decir, la planificación de inversión en infraestructuras se prolonga durante varios años. Es continua, creo que tiene un plazo de siete años, pero hay una nueva todos los años.

2. ¿Quién se encarga de promover el plan? ¿Un organismo estatal o público?

Tenemos dos planes. La ciudad de Estocolmo tiene su plan, y en el Ayuntamiento del condado, tenemos nuestros planes. Así que, en nuestro

Se utiliza para organizar y concentrar la inversión nacional y regional. Habrá once proyectos clave, durante la próxima conferencia todos los encargados de adoptar decisiones acordarán aquello que se pueda solicitar de la inversión nacional y regional.

12. Implantación del plan. Operaciones de intervención estratégica: ¿existen proyectos a gran escala como motores de cambio?

Sí, hay once proyectos clave.

¿Quién planea, ejecuta y pone en funcionamiento estos planes?

Dependiendo del plan: se formarán nuevas coaliciones por el responsable local de los municipios para implementar los proyectos.

¿Existe algún tipo de asociación pública / privada?

Sí, en algunos proyectos.

¿Hay algún mecanismo de control?

No control directo, es la confianza mutua. Todos los beneficios de la realización del plan.

13. Características del plan. ¿Cuál es el enfoque principal del plan? ¿Se trata de un plan que da prioridad a la competitividad económica de la región o es un plan de cohesión e integración social?

La principal preocupación es la competitividad económica (estar entre los cinco primeros de Europa) y, por tanto, la accesibilidad, el clima/medio ambiente, reurbanización y la conservación y desarrollo del paisaje metropolitano son las condiciones que deben tenerse en cuenta.

Los planes hablan sobre la cohesión social y la integración como algo a ser desarrollado en el proceso.

¿Cómo han abordado el tema del cambio climático?

Se trata de uno de los principales desafíos y se trabajará a través de la ejecución de los proyectos.

¿En qué medida ha tenido en cuenta el plan la estrategia territorial europea u otras políticas de este ámbito?

No se ha tenido en cuenta, aunque las directivas europeas están siendo seguidas por planes concretos.

14. En su opinión, ¿qué aspecto caracteriza más a sus sistemas de planificación?

El sistema se basa en la gestión pública, en el acuerdo de todos juntos en un consenso y comprometiéndose con ella.

caso, es el Ayuntamiento del condado, es decir, una autoridad de planificación regional, designada por el gobierno central a tales efectos.

¿Se ha creado algún organismo especial para preparar el plan (por ejemplo, una comisión o un comité conjunto)?

No. Tenemos un departamento de planificación regional y transporte urbano que forma parte de la estructura del Ayuntamiento del condado y estamos financiados al 100% por impuestos. Nosotros recibimos el impuesto municipal del condado.

Se designa a un político para que se haga cargo de la planificación.

¿Cuál es la magnitud y el estatus de este organismo? ¿Técnico o político? ¿Cuáles son los actores implicados?

Se trata de un comité político y nosotros pertenecemos al departamento unas cuarenta y cinco personas.

Somos 26 municipios en la región y todos colaboran con nosotros. Debatimos e interactuamos. Así que, durante la elaboración del plan, mantenemos conversaciones con los municipios de la región. Somos

plenamente conscientes de que no se puede resolver nada por cuenta propia, hay que colaborar. Creo que ha habido conversaciones sobre que el nivel regional debería tener más peso y demás. Y hemos dicho que no lo necesitamos, no precisamos una legislación. La legislación no solucionaría nada pero las conversaciones entre los distintos municipios sí.

Somos conscientes de que no vamos a conseguir el dinero que querríamos para infraestructuras si no estamos de acuerdo. No podemos pagarlo por nuestra cuenta. Necesitamos el dinero desde el plano nacional y, a continuación, tendremos que ponernos de acuerdo, bien con el gobierno central o con el condado. La financiación de infraestructuras se lleva a cabo a nivel municipal, de condado y nacional. No podemos actuar por nuestra cuenta. Estamos hablando de dinero procedente de impuestos. No hay ingresos por ningún otro sitio.

¿Qué departamento se encarga de redactar el plan y de su posterior seguimiento?

Oficialmente el Comité de Planificación Regional se encarga del seguimiento. Elabora el plan, trabaja para su implantación y lleva a cabo su control.

3. ¿Quién elabora el plan de cara a la Administración? ¿El apoyo profesional es un equipo integrado dentro de la Administración o se recurre a la contratación externa, completa o sectorialmente?

El departamento son esas 45 personas. Tienen un presupuesto de unos dos millones y medio de euros para consultoría y estadísticas y contratamos a muchos consultores para luego hacer compendio de sus aportaciones. También tenemos consultores. Así que depende en gran medida de este departamento y de las decisiones políticas necesarias tomadas por su Comité de Planificación.

¿Se contratan estudios específicos a consultores? ¿Cuáles?

Sí. Podría ser transporte, medio ambiente, vivienda, economía, sistema de innovación, asuntos sociales... quiero decir, tocamos una gran variedad de campos.

¿Cuántas personas componen el equipo de planificación durante su diseño y posterior seguimiento?

Básicamente la gente que elabora el plan es la misma gente que trabaja para su implantación.

4. Y con respecto al proceso de aprobación del plan, ¿qué proceso se utiliza para evaluar y aprobar el plan?

Actualmente estamos en el proceso de consulta. Es probable que obtengamos unas doscientas respuestas de los municipios. Tomamos una decisión política al respecto, y entonces, reajustaremos el plan y lo publicaremos. Estamos hablando de un período de casi medio año de consultas.

Cuando hayamos ajustado el plan, se publicará durante unos tres meses. A continuación, lo trasladamos a nuestro consejo y al comité de planificación, y aprobamos el plan. Envíalo al Ayuntamiento del condado y, con un poco de suerte, también están de acuerdo. Y ese es el proceso. Digamos que se divide en dos fases.

¿Cuánto tiempo requiere la aprobación del plan?

La aprobación formal puede presentarse a los seis meses. Un período bastante corto. Las fases fundamentales son la elaboración de la programación y esta fase de consulta.

¿Quién es responsable de la adopción/aprobación legal del plan?

El Ayuntamiento del Condado.

5. Ámbito territorial. ¿Cómo se ha definido el área? ¿Se trata de un área administrativa, un área metropolitana?

Es un condado, se trata del condado de Estocolmo. De hecho, la región funcional se extiende un poco hacia el interior, pero no existe ninguna organización de planificación para esta área tan amplia. Hay alrededor de dos millones de personas en el condado de Estocolmo. Esta

administración es la autoridad de planificación para toda el área y por lo tanto, se realizan contactos de planificación informales en la misma.

La superficie y población afectadas

6.000 km² y unos dos millones de personas.

Número de municipios cubiertos por el plan

Veintiséis municipios.

¿Es una unidad administrativa independiente?

Tenemos organismos estatales para carreteras, aviación, red ferroviaria, etc. Lo importante, por supuesto, es también la autoridad de transporte público, que forma parte del Ayuntamiento del condado de Estocolmo.

¿Trabajan con ustedes o son una unidad administrativa independiente?

Una unidad independiente.

6. Proceso de participación. ¿Para qué se lleva a cabo la consulta pública? ¿Está abierta al público en general o es restrictiva?

Se trata de una web completamente abierta e interactiva. Hay mucha información, mucho material, demasiado material probablemente.

¿Utiliza procesos de consulta a especialistas como, por ejemplo, a través de expertos o grupos seleccionados?

Trataríamos de contar con las aportaciones más valiosas para el plan. Podrían ser universidades, consultores, cualquier institución de investigación.

¿Cómo se mantiene al público informado del proceso?, ¿de forma periódica o continua?

Recibes la información cuando llevas a cabo el plan pero entonces, una vez realizado, hay que debatirlo con alguien que quiera, especialmente los municipios. Todo el que quiera contribuir es bienvenido. Tenemos muchas reuniones en este momento. Pueden ser locales, se nos puede requerir para reuniones políticas o para citarnos con cualquiera que quiera debatirlo.

¿Cómo coordina la elaboración del plan con otras agencias y partes interesadas? ¿De forma horizontal y/o vertical?

Ambas, diría que horizontal y vertical, trabajamos en todas las direcciones.

Y también trabajamos mucho rebasando fronteras. No hay que reparar demasiado en las fronteras, hay que intentar trabajar de un modo informal y práctico con estos vínculos.

7. Recabación de datos e información

Información exhaustiva

Sí. Creo que el plan regional es demasiado denso. A propósito, tenemos un flujo constante de informes. Creo que en proceso de elaboración hay 30 o 40 informes.

Información específica o enfocada

No, no está enfocada, es decir, puede ser sobre vivienda, demografía, inmigrantes, economía, transporte, medio ambiente. Es temática, pero algunas veces puede ser enfocada.

8. Determinaciones del plan

Características: ¿Se trata de un plan global para toda la región o de un plan especializado?

Queremos verlo como un plan general e integrado. Aunque no estoy tan seguro de que lo sea si se profundiza un poco. Creo que es algo sectorial y entonces, tratas de coger un poco de aquí, un poco de allá e integrarlo, pero es fundamentalmente sectorial.

Estatus legal: ¿El plan es “vinculante”? Y en tal caso, ¿cómo se supervisa?

Es un plan de orientación para las partes interesadas. En primer lugar, está la fase de consulta. A continuación, está la fase de publicación.

Características del plan: ¿cómo se expresan las políticas y propuestas del plan? ¿mediante plan normativo/ políticas reguladoras, pautas y recomendaciones?

Creo que existe una diferencia entre el norte y el sur de Europa. Creo que somos mucho menos normativos, tenemos actitudes más prácticas y de negociación.

Se tienen en cuenta las pautas; algunos aspectos normativos como los reglamentos de la UE sobre la calidad medioambiental del aire, por ejemplo. Quiero decir, es legislación, así que tenemos que hacerlo, pero la principal diferencia, en mi opinión, entre el norte y el sur de Europa está en la cultura de la planificación y la cultura; algo como el cambio climático, la calidad del aire, la calidad de vida, cuestiones sobre solidaridad, están impresas en la cultura de la gente, así que no necesitas tantas normas. Puedes dar pautas porque la gente, la mayoría, básicamente, piensa lo mismo que tú. Es más fácil, no hace falta un plan normativo, un plan sólido porque la gente está de acuerdo contigo.

Es decir, la planificación resulta muy complicada debido a muchos sectores de la sociedad, hemos de dejar algo de espacio para hacer ajustes. Así que, si sólo tienes normas, se hace muy difícil.

El enfoque holístico es mucho más importante que las normas.

9. Documentación. ¿El plan es extenso o corto (número de documentos)?

Doscientas páginas. Demasiado denso, creo yo.

Creo que, desde el punto de vista de la comunicación, es mejor realizar documentos escuetos que traten temas importantes y luego, tener material de apoyo.

¿Qué escala y qué nivel de detalle se emplean para ilustrar el plan?

1: 150.000

¿Nunca bajan de los veinte, veinticinco mil?

No, no tan detallado. Creo que tenemos uno a cincuenta mil.

¿Qué otro material se emplea para ilustrar el plan? ¿Diagramas, ilustraciones?

Muchos. Hay mucho material.

10. Documentación del plan. ¿Cuáles son los documentos que conforman el plan?

Es un documento de texto que creo que tiene una extensión muy inferior a las 200 páginas más uno o dos mapas.

¿Cómo lo coordina con los planes locales detallados elaborados para los municipios incluidos en el plan?

Es un proceso continuo. Tenemos 26 planes de este tipo con los que tratamos todo el tiempo porque se trata de un proceso continuo.

¿Cuáles son las propuestas, políticas y análisis sectoriales que componen el plan?

Hay una serie de políticas a nivel social sobre educación e investigación (aunque en este momento no han salido a la luz). Así que no es sólo una cuestión física sino que abarca tanto aspectos de desarrollo como aspectos de planificación física, que son los que predominan. Ciertamente, la infraestructura de todo tipo, los terrenos y la centralidad polar es un tema fundamental. Creo que es una característica importante del plan. Así que hay unas cuantas.

Pero probablemente tengan a alguien que trabaja en hospitales, en universidades, etc. ¿Estas personas les proporcionan todos los aspectos de su plan o, por el contrario, ustedes intentan elaborar su propio plan?

Todo va a través del municipio. Analizamos la planificación municipal y la interpretamos a nivel regional. Siempre desde una perspectiva ascendente.

¿En el plan se han identificado propuestas a gran escala?

No los veo como grandes proyectos en el plan pero, de hecho, forman parte del mismo, como por ejemplo, el nuevo túnel de grandes dimensiones para los trenes que comunican con la periferia. Es todo un megaproyecto. Tenemos infraestructura nueva bastante cara (puentes),

también tenemos grandes proyectos en materia de vivienda, estamos construyendo grandes hospitales. Estamos hablando de grandes proyectos para los próximos diez años.

11. Horizonte del plan. ¿Cuál es el horizonte del plan?

El Plan estará listo de 2010 a 2050. Serán cuarenta años.

Tenemos una perspectiva a 2020, por ejemplo, que está orientada a la acción. Luego, tenemos un enfoque para 2030 a ese nivel. Después, el 2050, en relación a la energía, el clima, para entender lo que está pasando. Bueno, hemos hablado de una perspectiva a cien años a día de hoy y, es el plazo más largo que nos hemos planteado nunca. Lo que significa que son más de cuarenta años.

¿Existe un programa de inversión por fases? Y, en tal caso, ¿qué fases se utilizan?

No tenemos un sistema formal u oficial de seguimiento.

Probablemente tomemos una decisión para el control del plan. No tenemos sistemas de indicadores con los que otros sí cuentan. Somos algo escépticos con respecto a los indicadores, por las mismas razones por las que somos escépticos con las normas. El enfoque pasa a ser muy estrecho de miras, ya sabe, si tiene un indicador, hay que saber verdaderamente todo lo que implica.

12. Implantación del plan. ¿Cómo se van a implantar las propuestas del plan, por ejemplo, mediante planes de acción sectorial?

Mucho se implanta a través de los municipios y su planificación. Y por supuesto, la vivienda podría ser del sector privado según el plan municipal. La infraestructura principal, en su mayoría, corre por cuenta del Estado. Cada vez más se recurre a la cofinanciación de los ayuntamientos del condado y/o de los municipios. En la mayoría de los casos, el Estado es muy importante. Como he dicho, en lo que a nosotros respecta, no tenemos plan nacional pero el Estado es muy importante, aporta mucho dinero.

¿Operaciones de intervención estratégica?

¿Existen proyectos a gran escala como motores de cambio?

Ahora estamos preparando hospitales importantes. Los construiremos y llevaremos a cabo en un gran proyecto, un proyecto de varios miles de millones. Hay proyectos de transporte público que van al condado. Así que algunos aspectos de la financiación están gestionados por el Ayuntamiento del condado, algunos en colaboración con el Estado y los municipios.

¿Quién planea, ejecuta y pone en funcionamiento estos planes?

Somos nosotros los que lo implantamos en cierto modo, pero recibimos apoyo de los municipios, nos ayudan con determinados aspectos, con las estadísticas y recibimos gran ayuda de los informes y demás aspectos realizados a nivel regional.

Es fundamental que entendamos una cosa de Suecia. Tenemos municipios muy sólidos y un gobierno central también muy fuerte, pero flaqueamos más a nivel regional. Yo represento a un nivel débil sin poderes directos así que es más una cuestión de planificación indicativa, persuasión, colaboración.

¿Existe algún tipo de asociación pública/privada?

Si analizamos la vivienda, por ejemplo, estamos planificando en los municipios y tenemos algunas empresas de vivienda pública que la implantan pero, en su mayoría, son empresas privadas las que se encargan de la vivienda.

¿Acaso el condado no tiene ningún tipo de política en materia de vivienda que sea de aplicación a todos los municipios? ¿O es que cada municipio tiene su propia política de vivienda pública?

No estamos sentando en grupo a discutirlo. Y también discutir sobre quién recibe a los refugiados, los que construyen para la gente pobre y demás, es un tema difícil.

¿Hay algún mecanismo de control?

No, carecemos de ese control. Actualmente, están a punto de elaborar un plan estratégico integral de grandes dimensiones.

13. Características del plan. ¿Cuál es el enfoque principal del plan?

¿se trata de un plan que da prioridad a la competitividad económica de la región o es un plan de cohesión e integración social?

Yo diría que, básicamente, subyace el desarrollo sostenible, cualquiera que sea. Lo máximo es ser la región metropolitana más atractiva de Europa. Quiero decir, todos somos conscientes de la competencia. Ahora, ¿qué significa eso? Significa disponer de un lugar donde la gente pueda disfrutar de una buena vida, un buen ambiente, trabajos, buenas escuelas. También se discuten temas sociales.

¿El plan prevé políticas de regeneración?

Sí, pero de nuevo, esto ha sido implantado por los municipios.

¿Cómo han abordado el tema del cambio climático?

Este es el motivo por el que hemos adoptado esta amplia perspectiva a cuarenta años, pero no es posible marcarse un objetivo claro, aún es un poco vago. Es algo sobre lo que hemos de trabajar más.

Tenemos unos valores óptimos en cuanto a emisiones, en base a decisiones de otra naturaleza, porque tenemos bastante transporte público, una tasa cada vez mayor de coches ecológicos; aunque también tenemos coches que consumen mucho. Tenemos mucha calefacción a nivel de distrito porque nuestros inviernos son fríos. Sistemas grandes que funcionan con biocombustibles en gran medida, es decir, que son sistemas que no producen emisiones de carbono. Así que, ya contamos con aspectos muy positivos. Creo que ya hemos conseguido mucho, pero hay que seguir avanzando, obviamente.

¿En qué medida ha tenido en cuenta el plan la estrategia territorial europea u otras políticas de este ámbito?

No hay políticas europeas de aplicación en el plan a excepción de esas normas sobre la calidad del aire. Es la única que se me ocurre.

14. Control del plan. ¿Qué tipo de instrumentos tienen de cara a comprobar la implantación del plan?

El mejor instrumento es mantener un contacto continuo con los municipios aunque también con los organismos estatales importantes, que son los que lo implantan verdaderamente.

¿Qué compromiso se ha alcanzado para revisar el plan?

Por el momento ninguno.

¿Qué plazos y criterios se utilizarán en la revisión?

No se ha decidido nada, pero creo que en un par de años tomaremos algún tipo de decisión.

15. ¿Cómo aborda su plan el cambio de ciclo económico?

Hemos pasado por numerosos ciclos económicos a lo largo de estos veinte o cuarenta años. El plan podría utilizarse en todos los períodos. Sólo que nos centraremos en distintas acciones dependiendo de si la economía atraviesa un periodo positivo o negativo. Creo que, en cuanto al plan de la ciudad, es lo que se busca.

16. En su opinión, ¿qué aspecto caracteriza más a sus sistemas de planificación?

Yo lo diría de la siguiente manera: el tamaño de la zona metropolitana importa. Londres, París, incluso ustedes, todos trabajan a un nivel superior. Nosotros trabajamos a nivel medio.

LONDRES

(Senior Strategist Greater London Authority Kevin Reid)

1. ¿Cuentan con un plan nacional o con unas pautas que sirvan de marco a dicho plan nacional?

No.

2. ¿Quién se encarga de promover el plan? ¿Un organismo estatal o público?

El alcalde y la Greater London Authority (GLA, Gran Autoridad de Londres) se encargan de promover el Plan y, por lo tanto, siempre es público.

¿Se ha creado algún organismo especial para preparar el plan (por ejemplo, una comisión o un comité conjunto)?

No, en realidad no se trata de un organismo especial. Nosotros lo hacemos como parte integrante del personal de la GLA. Contamos con un equipo que trabaja en el plan. Mi principal obligación consiste en trabajar en dicho plan.

¿Cuál es la magnitud y el estatus de este organismo? ¿Técnico o político? ¿Cuáles son los actores implicados?

Trabajamos de forma conjunta. Yo soy técnico y trabajo con los políticos y el alcalde. En realidad, se trata de un proceso bidireccional. Investigamos y debatimos sobre esas investigaciones con el alcalde o con su asesor. Le explicamos al alcalde lo que, en nuestra opinión, significa y él nos comenta cuáles son sus prioridades y, a continuación, seguimos con el debate hasta decidir qué hacer con los problemas que afectan a Londres.

Pero son los políticos los que toman la decisión final, que para eso son elegidos, nosotros les ofrecemos las alternativas disponibles para seleccionar una cosa u otra.

¿Qué departamento se encarga de redactar el plan y de su posterior seguimiento?

Nuestro departamento, el equipo responsable del plan de Londres es multidisciplinar, por tanto, contamos con distintas disciplinas y debatimos sobre qué es lo más importante en distintas áreas pero, dentro de mi equipo, hay expertos en economía, vivienda, medio ambiente, espacios abiertos y agua. Así como otros especialistas en campos como, por ejemplo, el transporte. Y debatimos sobre todas estas cosas.

3. ¿Quién elabora el Plan de cara a la Administración? ¿El apoyo profesional es un equipo intregado dentro de la Administración o se recurre a la contratación externa, completa o sectorialmente?

La mayor parte de las cosas se quedan dentro de nuestro equipo. Algunos aspectos técnicos se remiten a otro equipo interno. Además, contamos con una serie de consultores contratados, no para desarrollar el plan, sino para que realice investigaciones para que nosotros podamos desarrollar el plan.

¿Se contratan estudios específicos a consultores? ¿Cuáles?

Sí, para la demanda de bienes inmuebles, alojamiento. Investigación sobre vivienda, medioambiente y energía. Demanda minorista. ¿Cómo está cambiando el mercado minorista?

¿Cuántas personas componen el equipo de planificación durante su diseño y posterior seguimiento?

El equipo encargado de elaborar el plan está compuesto de quince personas.