

53 REUNIÓN CIENTÍFICA DE LA SOCIEDAD ESPAÑOLA PARA EL ESTUDIO DE LOS PASTOS (S.E.E.P.) “PASTOS Y PAC 2014-2020”

A. MARTÍNEZ FERNÁNDEZ

Vicepresidenta de la S.E.E.P.



© Alfonso Samiáguel

Participantes en la 53 RC de la SEEP en el Puerto de Áliva (Picos de Europa). Jornada de campo celebrada el 10 de junio de 2014.

CONCLUSIONES GENERALES DEL CONGRESO EN TORNO A LA PAC 2014-2020

El lema de la R.C. (*Pastos y PAC 2014-2020*) se vio reflejado en la temática de las ponencias, que trataron distintos aspectos de esta compleja política, a punto de comenzar un nuevo ciclo. El objetivo de la organización fue poner al día a los socios de la SEEP e investigadores en pastos de la gran importancia que tienen los pastos en las ayudas de la PAC, y de cómo los investigadores pueden a su vez influir en que esta política sea más sostenible para el territorio y los sistemas productivos que usan los pastos.

La primera ponencia, titulada “**Oportunidades y retos de los pastos frente a la nueva PAC en un contexto de cambio climático**”, fue impartida por **Agustín del Prado**, del Centro Vasco por el Cambio Climático (BC3), en un trabajo realizado por este investigador, junto con Isabel Bardají (Universidad Politécnica de Madrid) y Rosa María Mosquera-Losada (Universidad de Santiago de Compostela). En esta ponencia, el autor comenzó haciendo un repaso del funcionamiento de la nueva PAC 2014-2020, con especial hincapié en el nuevo pago verde del primer Pilar. A continuación expuso los impactos del cambio climático en Europa, y las posibles estrategias en sistemas ganaderos basados en pastos en relación a su mitigación (reducción de la emisión de óxido nitroso, metano, secuestro de

DATOS NUMÉRICOS

Participación de España

- Representación de 15 Comunidades Autónomas
- Colaboraciones de 14 Universidades Españolas
- Colaboraciones de 6 Centros del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC)
- Colaboraciones de 11 organismos Públicos de Investigación no CSIC
- Colaboraciones de 2 laboratorios agrarios
- Gobiernos regionales
- Plataforma para la Ganadería extensiva y el pastoralismo
- Instituto Vasco para el cambio climático
- Empresas de gestión ambiental y consultorías
- Empresas del sector
- Colaboraciones de cooperativas agrarias

Colaboraciones fuera de España

- Colaboraciones de 7 Universidades de Reino Unido (Universidad de Exeter y Universidad de Aberystwyth), Francia (Universidad de Clermont Ferrand, Finlandia (Universidad de Turku), México (Universidad autónoma de Hidalgo y Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM) y Chile (Universidad Austral),
- Colaboraciones de organismos Públicos de Investigación de Andorra Francia (INRA-UMR), Irlanda (Teagasc- Moorepark), Finlandia (MTT Agrifood Research).
- Colaboración de la Federación Europea de sistemas Agroforestales (EUFAR) y del Foro Europeo por la conservación de la naturaleza y el pastoralismo (EFNCP)

Esta reunión ha generado la siguiente participación

- 112 inscripciones: Ponentes invitados, delegados, acompañantes, organización
- 4 Ponencias invitadas: 5 ponentes
- 70 Comunicaciones: todas con exposición oral
 - 22 de Botánica y ecología de Pastos
 - 18 de Producción vegetal
 - 14 de Producción animal
 - 18 de Sistemas y recursos silvopastorales

El programa de trabajo se estructuró en

- 11 Sesiones de trabajo
- 2 Jornadas de campo:
 - Zona de Montaña: Puerto de Áliva (Picos de Europa)
 - Zona Litoral: Finca Aranda (Cóbrecas) y Centro Integrado de Formación Profesional la Granja (Heras).
- Homenaje a D. Juan Remón Eraso (Expresidente de la SEEP y socio de Honor)

carbono) y adaptación (manejo de los pastos, el pastoreo, la suplementación, etc). El autor puso en evidencia cómo algunas medidas que a una escala local podrían parecer adecuadas en los escenarios de cambio climático (p.ej. disminuir el tiempo de pastoreo por descensos en su productividad en la región mediterránea) podrían acarrear efectos negativos a una escala más global por el incremento en el uso de alimentos externos provenientes de una agricultura lejana (aumento de la huella de carbono de los alimentos de origen animal producidos). Sugirió el uso de subproductos agroindustriales, forrajes alternativos, rotaciones más adaptadas y la práctica de sistemas agroforestales como estrategias más sostenibles de enfrentarse al cambio climático. Finalmente, el ponente puso de relieve la escasa representación explícita de estas medidas de mitigación/adaptación al cambio climático en la reglamentación de la PAC, las distintas formas y escaso consenso aún de medir aspectos clave como son la huella de carbono (¿por unidad de superficie, o de producto, o por otras uds. alternativas?), y la importancia de otras medidas escasamente contempladas, como disminuir demanda y desperdicio de alimentos, y evitar la competencia entre productos para la alimentación animal o directamente para humanos.

La segunda ponencia, titulada “**Pastos, PAC y programas de desarrollo rural 2014-2020: ¿nuevas oportunidades para avanzar en la provisión de bienes públicos y servicios agroambientales en España y en la UE?**”, fue impartida por **Marcos Domínguez**, del Centro de Investigación y Formación Agrarias de Cantabria. Comenzó con una descripción detallada del concepto de bienes públicos, y cómo progresivamente la PAC ha pasado de ser principalmente productivista a considerar cada vez más importantes la generación y mantenimiento de estos bienes públicos, especialmente recogidos en el Pilar 2 o de desarrollo rural. Dentro de este Pilar, pasó a describir el fundamento y funcionamiento de las ayudas agroambientales, como mecanismo más enfocado a conseguir un nivel óptimo de bienes y servicios ambientales ligados a ciertas prácticas agrarias. Explicó los factores que contribuyen a que estas medidas tengan éxito y su importancia en distintos Estados Miembros. Dentro de las medidas agroambientales, profundizó su análisis en las relacionadas con pastos comunales, remarcando sus peculiaridades, beneficios y problemas por su carácter colectivo, así como ejemplos concretos de aplicación en Cantabria, Escocia e Inglaterra. Concluyó que la mejora en el uso de los recursos comunales debe hacerse con un enfoque colectivo de gestión. En este sentido, los programas agroambientales deben incentivar la participación de los usuarios en acciones coordinadas que garanticen ese objetivo y la satisfacción de las demandas sociales. Es preciso, en todos los casos analizar, justificar y legitimar socialmente las intervenciones bajo una perspectiva de análisis coste-beneficio.

La tercera ponencia, titulada “**Ingredientes para una nueva Política Agraria Común en apoyo de los sistemas ganaderos**”

sostenibles ligados al territorio", fue impartida por **Guy Beaufoy** (Foro Europeo por la Conservación de la Naturaleza y el Pastoralismo) y **Jabier Ruíz Mirazo** (Federación Europea de Sistemas Agroforestales). Los ponentes estructuraron su presentación en tres partes: Pilar 1 y Pilar 2 de la PAC y otras consideraciones a tener en cuenta en esta política. Hicieron un resumen de los aspectos de cada uno de los dos pilares de la PAC con mayor importancia sobre los sistemas ganaderos extensivos, poniendo de relieve las principales debilidades de la nueva reforma que comenzará en 2015. En el primer Pilar describieron paradojas como la disparidad en los valores de los derechos de pago único/básico entre sectores en España, o la gran cantidad de superficie de pasto existente no contabilizada. Explicaron el concepto de Coeficiente de Admisibilidad de Pastos, actualmente en desarrollo a nivel estatal, y en la necesidad de diferenciar abandono de utilización, especialmente en el caso de los pastos arbustivos y arbolados. Propusieron la inclusión de mediciones relacionadas con la existencia de una actividad pastoral mínima, y la necesidad de incorporar los elementos paisajísticos de alto valor natural. Para el segundo Pilar remarcaron su prioridad nº 4 referente a la conservación de los sistemas agrarios de alto valor natural y en una serie de medidas consideradas más relevantes: agro-ambientales, compensatorias en Red Natura 2000 y zonas desfavorecidas, o pastoreo en la lucha contra incendios. Valoraron también positivamente la promoción de proyectos de cooperación entre productores y otros actores (grupos operativos y proyectos piloto). La necesidad de investigar en temas como tipos de pasto, cargas ganaderas y manejos sostenibles, socioeconomía y cuantificación ambiental fueron aspectos considerados en la tercera parte de la ponencia, así como la mejora de la base de datos SIGPAC en algunos de estos aspectos. En las conclusiones globales remarcaron el declive de la ganadería extensiva y la pérdida con ello de bienes públicos, poniendo de relieve que la PAC ofrece herramientas para revertir este proceso, pero que hay que aprovecharlas.

La cuarta y última ponencia, titulada "**Herramientas para la gestión de los pastos de montaña en el marco de la PAC**", fue ofrecida por **Juan Busqué**, del Centro de Investigación y Formación Agrarias de Cantabria. Su presentación comenzó por una evaluación de la importancia de los pastos comunales de montaña en España y Cantabria, tanto en superficie como en su uso ganadero. Remarcó la necesidad de cuantificar muchos de estos aspectos, así como de los bienes públicos asociados, buscando también las razones del actual desconocimiento. A continuación presentó el valor económico de los pastos comunales de Cantabria ligado a ayudas de la PAC, y pronosticó su pérdida de importancia para el nuevo ciclo 2014-2020. Esta pérdida de importancia la consideró ligada a su escasa consideración y gestión, proponiendo la necesidad de investigar en herramientas para ayudar a mejorar estos aspectos. En este sentido, presentó un modelo de simulación, "PUERTO", diseñado para reproducir el funcionamiento del pastoreo de múltiples rebaños en pastos de montaña heterogéneos. Remarcó que los avances científicos y técnicos en aspectos como la teledetección, la computación, y la existencia de bases de datos ganaderas detalladas hacen actualmente viables el uso de este tipo de modelos en la gestión de los pastos comunales y la ganadería. Mostró una batería de simulaciones para un caso típico de la media montaña ácida cantábrica, con distintas opciones de tipo de ganado en pastoreo, carga ganadera y cantidad de pasto de buena calidad, para enseñar la utilidad de PUERTO para elegir sistemas de pastoreo sostenibles para el territorio y el ganado. Concluyó que es importante que, desde la investigación, nos fijemos ya en un horizonte a medio plazo, donde, trabajando en red desde múltiples asociaciones científicas, ofrezcamos a los gestores herramientas del tipo de PUERTO para que las futuras políticas territoriales y sectoriales sean más robustas en sus objetivos, seguimiento y resultados a alcanzar.